

Аналитический отчет о проведении пилотной сельскохозяйственной переписи 2024 года

Согласно международным рекомендациям Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО ООН), сельскохозяйственную перепись необходимо проводить каждые пять-десять лет, основной задачей которой является получение данных об основной организационной структуре аграрных хозяйств, что позволяет выявить тенденции и структурные изменения в этом секторе.

Так, в соответствии с пунктом 17 Правил и сроков проведения национальных переписей, сельскохозяйственная перепись проводится не реже одного раза в десять лет.

В соответствии с поручением Главы государства от 26 апреля 2023 года и постановлением Правительства от 29 декабря 2023 года № 1248, принято решение о проведении национальной сельскохозяйственной переписи Республики Казахстан (далее – СХП) в 2025 году с 1 августа по 20 октября.

В целях эффективного проведения СХП была проведена пилотная сельскохозяйственная перепись (далее – пилотная перепись) с 20 августа по 30 сентября 2024 года в 54 населенных пунктах Республики Казахстан без привлечения интервьюеров силами сотрудниками территориальных подразделений Бюро (далее – сотрудники ТП Бюро).

Пилотная сельскохозяйственная перепись проводилась двумя способами: онлайн (*само заполнение респондентами на сайте sanaq.gov.kz*) и через опрос домашних хозяйств на планшете сотрудниками ТП Бюро.

По результатам проведенной пилотной переписи, Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан (далее – Бюро) подготовлен настоящий Аналитический отчет «Пилотная сельскохозяйственная перепись Республики Казахстан 2024 года». Отчет содержит анализ методологии проведения пилотной переписи, результаты тестирования методов сбора сведений от респондентов с использованием планшетов и посредством сети Интернет, а также данные по результатам пилотной переписи.

1. Подготовка к СХП

В подготовительный период к СХП осуществлен большой перечень работ, включающий правовое, организационное, методологическое, программно-технологическое обеспечение, мероприятия по найму и подготовке переписного персонала и массово-разъяснительной работе.

В рамках подготовительного этапа к проведению СХП разработана и утверждена следующая **нормативно-правовая документация**:

1. Созданы специальные комиссии по решению организационных и инструктивных вопросов, связанных с подготовкой и проведением национальной СХП на республиканском и региональном уровнях.

2. Утвержден План мероприятий по проведению национальной сельскохозяйственной переписи на республиканском и региональных уровнях (Приказ Бюро №3 от 16 января 2024 года).
3. Проведены хронометражные работы и утверждены нормы нагрузки на переписной персонал для выработки алгоритма расчета нормы нагрузки на переписной персонал и его необходимую численность (Приказ Бюро №30 от 23 февраля 2024 года);
4. Создана «Рабочая группа для решения организационных и инструктивных вопросов по подготовке и проведению национальной сельскохозяйственной переписи Республики Казахстан в 2025 году» (Приказ Бюро №29 от 22 февраля 2024 года), заседания которой проходят еженедельно;
5. Разработан и утвержден Медиа-план по информационному сопровождению хода проведения СХП в 2025 году (Приказ Бюро № 45 от 1 апреля 2024 года);
6. Разработан и утвержден План мероприятий по подготовке информационных систем государственных органов к проведению СХП в 2025 году;
7. Утверждены Правила проведения пилотной СХП и переписные листы (далее – Правила, Приказ Бюро № 10 от 24 июня 2024 года), в которых установлены цели, сроки, порядок и методы проведения пилотной переписи, а также перечень населенных пунктов и инструкции по заполнению переписных листов;
8. Утвержден приказ руководителя Бюро «О принятии инструктора по подготовке и проведению национальных переписей для подготовки и проведения пилотной сельскохозяйственной переписи в 2024 году территориальными подразделениями Бюро» за №95 от 28 июня 2024 года со сроком на 3 месяца.

Бюро выполнен **комплекс следующих подготовительных работ организационного и методологического характера:**

- собран и изучен имеющийся материал предыдущих СХП, проведенных в стране и за рубежом, рекомендации ФАО;
- проведены мероприятия по обмену опытом со статистическими офисами Великобритании, США, Латвии, Грузии и России;
- проведено заседание фокус-группы по рассмотрению проектов переписных листов с участием НПП «Атамекен», отраслевых ассоциаций, заинтересованных государственных органов и организаций (12 февраля 2024 года);
- проведены зум обсуждения и офлайн тренинг (с 5 по 7 августа 2024 года) с представителями Министерства сельского хозяйства США для изучения опыта проведения сельскохозяйственной переписи в США обсуждения проектов переписных листов, методологии проведения переписи в РК и вопросы обеспечения качества данных;
- разработаны и утверждены методологические материалы и инструментарий пилотной переписи, в том числе и переписные листы;

- 1-СПО(ЛПХ/ДСХ) – для предварительного обхода личных подсобных, дачных и садоводческих хозяйств в городской местности;
- 2-СХП/КФХ – для сельскохозяйственных предприятий, крестьянских или фермерских хозяйств, индивидуальных предпринимателей;
- 3-ЛПХ/ДСХ – для основного обхода личных подсобных, дачных и садоводческих хозяйств;
- разработаны справочники, выборки, группировки для формирования ответов респондентов на вопросы переписных листов по критериям их сходства или различий в соответствии с принятыми методами;
- подготовлены пояснения/руководства по заполнению переписных листов;
- приняты по трудовому договору по одному инструктору по подготовке и проведению национальных переписей (далее – инструктор) в каждом территориальном подразделении Бюро (с 1 августа 2024 года);
- для организации сбора данных разработаны следующие **программные инструменты**:
 - АРМ «Районирование», в котором предусмотрено создание учетных записей интервьюеров, формирование инструкторских, регистрационных и счетных участков и загрузка/выгрузка заданий;
 - Мобильное приложение по вводу данных в переписные листы для планшетов;
 - Web-приложение «Интернет-опрос» (www.sanaq.gov.kz) для самостоятельного заполнения переписных листов в онлайн режиме.
- проведено семинар-обучение в онлайн и офлайн форматах с сотрудниками ТП Бюро и инструкторами (с 31 июля по 2 августа т.г.);
- сформированы инструкторские, регистрационные и счетные участки и подготовлен картографический материал для сотрудников ТП Бюро;
- проведена информационно-разъяснительная работа:
 - подготовлены информационные плакаты и флаера и направлены в ТП Бюро и МИО для распространения;
 - направлены письма в отраслевые ассоциации и Министерство сельского хозяйства РК для обеспечения информирования сельхозпроизводителей о проведении пилота;
 - проведена онлайн-сессия с участием отраслевых ассоциаций, Министерства сельского хозяйства, местных исполнительных органов и СМИ,
 - интервью в СМИ;
- составлен порядок и текст рассылки СМС-оповещений о пилотной переписи;
- подготовлена база знаний для сотрудников Единого контакт-центра 1446 (ЕКЦ);

- организованы выезды сотрудников Бюро и ТП Бюро в населенные пункты, отобранные для пилотной переписи для участия в полевых работах.

2. Методология пилотной переписи

Пилотная перепись 2024 года реализована в целях эффективного проведения основного этапа СХП, апробации методов сбора данных, переписных листов, программного обеспечения, нормы нагрузки переписного персонала.

Важный инструмент в системе сбора данных пилотной переписи – **использование административных источников** и ранее собранных статистических данных в качестве предварительной записи в переписных листах с целью оптимизации процесса заполнения переписных листов.

Планировалось использовать следующие данные в качестве предварительной записи в переписных листах из:

- ИС «Идентификация сельскохозяйственных животных» (поголовье сельскохозяйственных животных и птицы);
- ИС «Единый государственный кадастр недвижимости» (ЕГКН) (по землям);
- ИС «Государственный регистр сельскохозяйственной техники» (ГРСТ);
- ИС «Единая государственная информационная система по субсидированию» (ЕГИСС);
- статистического сельскохозяйственного регистра;
- статистических форм 4-сх, 49-сх и 1-теплица.

В основу пилотной переписи были положены значимые научные принципы СХП, применяемые в международной практике:

- всеобщий характер сельскохозяйственных переписей;
- четкое определение объектов наблюдения;
- одномоментность – единый момент счета и дата регистрации учитываемых данных;
- конфиденциальность – защита персональных данных респондентов.

Субъектами пилотной переписи являлись следующие категории хозяйств, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность:

- юридические лица и (или) их структурные и обособленные подразделения (далее – сельскохозяйственные предприятия), субъекты индивидуального предпринимательства, включая крестьянские или фермерские хозяйства, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность в области «Растениеводство и животноводство, и предоставление услуг в этих областях» и «Рыбоводство»;

- домашние хозяйства, имеющие земельные участки (дачные, садовые, огородные), для ведения личного подсобного хозяйства и/или имеющие сельскохозяйственных животных (далее – домашние хозяйства или ДХ).

Объекты сельскохозяйственной переписи:

- земельная и посевная площади;
- поголовье сельскохозяйственных животных и птицы;

- сельскохозяйственная техника и оборудование;
- животноводческие комплексы и птицефабрики;
- производственные постройки и помещения для содержания сельскохозяйственных животных и птицы;
- постройки и сооружения для хранения сельскохозяйственной продукции.

Моментом учета данных пилотной переписи являлась дата 1 августа 2024 года, то есть в сведения о родившихся, приобретенных, купленных, забитых, павших или проданных сельскохозяйственных после 1 августа 2024 года не включались в переписные данные, аналогично по площадям земель и сельскохозяйственной технике.

3. Проведение пилотной переписи

В соответствии с Правилами пилотная перепись проходила с 20 августа по 30 сентября 2024 года. Задействованы более 150 сотрудников ТП Бюро, в качестве интервьюеров для опроса домашних хозяйств на планшетах в двух населенных пунктах сельской местности и одном городском населенном пункте каждого региона страны.

Сформированы 53 инструкторских, 47 регистрационных и 164 счетных участков.

В течение двух дней проходил предварительный опрос (листинг) в городской местности и на дачных участках сотрудниками ТП Бюро, согласно распределенных за ними регистрационных участков. Основной обход проведен в городской местности в течение 13 дней, а в сельской – 15 дней. По итогам, которых обход совершен по 32,4 тыс. домашним хозяйствам, из них опрошено 27,1 тыс. домашних хозяйств или 83,5% от общего количества.

Онлайн-опрос был доступен для всех участников переписи на сайте sanaq.gov.kz, предоставляя возможность самостоятельно заполнить переписные листы. Респонденты, успешно прошедшие перепись в онлайн-режиме, получали уведомления о завершении процесса на указанный при регистрации адрес электронной почты.

В онлайн-опросе приняли участие 18,6 тыс. респондентов, из них 13,3 тыс. – организованные хозяйства (168% от ожидаемого количества) и 5,3 тыс. – домашние хозяйства (18% от общего числа).

В целом, в пилотном проекте участвовали 45,7 тыс. респондентов. Среди домашних хозяйств наибольшее число участников основного опроса было зарегистрировано в Кызылординской области (3,2 тыс., из которых 52% прошли опрос онлайн), а среди организованных хозяйств лидерами стали Северо-Казахстанская (1570 хозяйств), Абай (1505) и Карагандинская (1429) области.

Среди опрошенных домашних хозяйств, заполнивших анкету на планшете, 36% дали согласие на передачу первичных статистических данных в административные источники, тогда как среди сельскохозяйственных формирований, участвовавших в онлайн-опросе, это сделали 90%. Около 2% домашних хозяйств отказались от участия в опросе (в особенности в

Мангистауской области), а 28% респондентов не представили ИИН. Из числа неопрошенных 36% объектов оказались заброшенными домами или неосвоенными дачными участками, а 5% – нежилыми зданиями (магазинами, гаражами и т.д.).

В период пилота реализовано подтягивание административных данных из систем ИС ИСЖ и ГРСТ, а также первичных данных 1-теплица.

Сверка данных, полученных в ходе пилотной переписи, с имеющимися административными источниками показала расхождения, которые варьировались от 8% до 400%.

Осуществлена одноразовая СМС-рассылка сельхозформированиям, зарегистрированным в населенных пунктах, отобранных для пилота и чьи номера телефонов, были зарегистрированы в базе мобильных граждан.

Участникам переписи, прошедшим интернет-опрос, предлагалось оставить обратную связь, включающую три вопроса. В опросе приняли участие 27% респондентов. На вопрос "Понятно ли содержание вопросов переписного листа?" 74% ответили положительно. Среди тех, кому вопросы оказались непонятны (26%), чаще всего затруднения вызывали темы, связанные с земельными ресурсами и инфраструктурой. На вопрос "Испытывали ли вы технические трудности?" 83% ответили "Нет". Среди тех, кто ответил "Да", основной проблемой называли неожиданные сбои на сайте и необходимость указывать электронную почту. На вопрос "Обращались ли вы за помощью при заполнении вопросника?" 87% респондентов ответили отрицательно.

В период проведения пилотной переписи положительно себя зарекомендовала деятельность Единого контактного центра (ЕКЦ). В центр поступило 1018 обращений за разъяснениями по различным вопросам: от целей сельскохозяйственной переписи до уточнений по заполнению переписных вопросников.

4. Форматно-логический контроль и обработка материалов пилотной переписи

Первичные данные, полученные в ходе пилотной переписи, поступали на сервер РГП «Информационно-вычислительный центр» Бюро. По окончании пилота проведено слияние данных, собранных из 2 инструментов сбора данных: на планшетах и посредством интернета в онлайн режиме.

Обработка материалов пилотной переписи планируется проводить в 2 этапа:

I этап - первичная обработка данных по соответствующим территориям и устранение дублирующих записей, их проверка и редактирование.

II этап - создание информационного ресурса пилотной переписи – сводной базы данных пилотной переписи с распределением по территориям, на основании которого будет сформирован макет информационно-аналитического дашборда для использования на основном этапе переписи, срок реализации которого установлен на конец 2024 года.

Полученный массив данных будет использован для создания алгоритмов и протоколов контроля и верификации данных в период основного этапа.

Кроме того, была проведена предварительная сверка данных, полученных в ходе пилотного проекта, с данными информационных систем ИСЖ, ГРСТ. В результате по личным подсобным хозяйствам по КРС и лошадям расхождения составили 5% и 7% соответственно. По организованным хозяйствам, расхождения по поголовью сельхозживотных и самоходной сельхозтехнике – до 25%.

5. Проблемные вопросы и пути их решения по итогам пилотной переписи:

1. Нормы нагрузки на переписной персонал.

В соответствии с утвержденными нормами нагрузки на переписной персонал, нагрузка на интервьюеров 1-го этапа составила – 61 домашних хозяйств на 1 день обхода, на интервьюеров 2-го этапа составила: в городской местности – 16 домашних хозяйств, в сельской местности – 18 домашних хозяйств.

В ходе проведения пилотной переписи была протестирована утверждённая норма нагрузки на переписной персонал. По итогам тестирования было установлено, что для проведения переписи в 2025 году необходимы следующие корректировки:

- снижение нормы нагрузки на интервьюеров с 61 до 46 посещений в день по форме 1-СПО(ЛПХ/ДСХ) «Список предварительного обхода (личных подсобных, дачных и садоводческих хозяйств)»;

- сохранение нормы нагрузки по форме 3-ЛПХ/ДСХ «Личные подсобные, дачные и садоводческие хозяйства» – 16 посещений в день в городской местности и 18 - в сельской.

2. Оплата труда.

Пилотная перепись проводилась сотрудниками территориальных подразделений Бюро без привлечения интервьюеров, однако необходимо пересмотреть утверждённый порядок оплаты труда интервьюеров в сторону повышения. По итогам переписи населения 2021 года низкий уровень оплаты негативно отразился на наборе и найме интервьюеров. Многие кандидаты, ознакомившись с условиями и уровнем оплаты труда, отказывались от работы, что стало основной причиной недобора кадров и высокой текучести. В ходе переписи 2021 года из-за отказов от работы пришлось заменить 40% интервьюеров, что ухудшило качество обучения персонала и организацию переписного процесса.

Практика также показала, что в городской местности, особенно в дачных массивах, возникали определённые риски для интервьюеров. Население нередко выражало недоверие, не открывало двери или отсутствовало, что требовало повторных визитов, усложняя подбор и найм персонала.

3. Контакт-центр.

На основе опыта пилотной переписи в период основного этапа ожидается большой поток обращений и увеличится нагрузка на действующих

операторов ЕКЦ. Для обеспечения бесперебойной работы и консультаций респондентов после 18:30 и в выходные дни необходимо расширение штата операторов в период основного этапа СХП.

4. Защищенные каналы связи.

В целях обеспечения безопасности данных при их передаче с планшетов на центральный сервер данных необходимо дополнительное финансирование для обеспечения защищенного канала связи.

5. Необходимость качественной актуализации МИО БД «Адресный регистр».

По данным ТП Бюро, текущее состояние адресного хозяйства неудовлетворительное: улицы не имеют названий, либо дублируются, отсутствует нумерация домов. В регистре также числятся дома, которые частично заброшены или перестроены. В связи с активным развитием ИЖС в последние годы, большинство новых домов расположены на улицах без названий, а нумерация хаотична — дома зарегистрированы по номеру участка или вообще не зарегистрированы.

Правильно составленные списки адресов, упорядочение адресного и уличного хозяйства (название, нумерация улиц, кварталов, домов) требуется для точной и корректной подготовки картографических материалов для проведения переписного районирования, что в конечном результате обеспечит качественные итоги СХП.

6. Административные источники

Для обеспечения своевременного получения административных данных между МСХ, МЦРИАП и Бюро был утвержден трехсторонний план мероприятий по подготовке ИС ГО к проведению СХП в 2025 году (далее - план). В этом плане определены мероприятия и сроки получения выгрузок данных ИС ГО.

7. Вопрос исключения городов республиканского и областного значения от опроса домашних хозяйств (ЛПХ) при проведении сельскохозяйственной переписи

В соответствии с рекомендациями ФАО вклад очень малых хозяйств — **городские или пригородные домохозяйства с огородами или содержанием животных на приусадебных участках, и их включение в программу сплошной регистрации может быть экономически неэффективно.**

Существует международный опыт введения пороговых значений для включения в круг опрашиваемых или исключения городов. Также согласно Правилам содержания сельскохозяйственных животных, в населенных пунктах имеются **ограничения** деятельности домашних хозяйств в **разведении** сельхозживотных в крупных городах.

Кроме того, доля хозяйств населения в городах областного и республиканского значения не превышает 0,3% (Астана – 0,0%, Шымкент – 0,3%). По результатам пилотной переписи количество заполнивших сезонные культуры в городской местности составило 0,93% от прошедших опрос домашних хозяйств. Из 20 населенных пунктов городской местности: в 11 – число содержащих поголовье домашних хозяйств меньше 5%, в 6

населенных пунктах, содержащих поголовье, составило от 5% до 12%, в 4 населенных пунктах выше 12% домохозяйств содержали поголовье.

Исходя из вышеизложенного, необходимо рассмотреть исключение городов республиканского и областного значения от опроса домашних хозяйств при проведении СХП в 2025 году.